

# Zakat India

Quarterly Bulletin of Zakat Foundation of India

Vol.14

Oct.-Dec. 2024

Issue :56

## Waqf Bill 2024 suffers from Constitutional Violations.

**Dr. Syed Zafar Mahmood**

*Former OSD, Prime Minister's High Level Committee*

The Constitution, Part III enshrines our fundamental rights where, according to Article 26, every religious denomination has the right to manage its own affairs in matters of religion, acquiring, owning and administering property. Also, as per Article 13(2) the state is forbidden to make any law which takes away or abridges the rights conferred by this Part declaring that any law made in contravention of this clause shall be void.

The Waqf Bill 2024 suffers from such constitutional violations. U.P.'s Sri Kashi Vishwanath Temple Act, 1983 aptly provides that no non-Hindu is eligible for being a member of its management at any level. It adds that where any of the four specified secretaries of UP govt, cultural director and Varanasi's collector & commissioner is not Hindu, the person available next below him in hierarchy shall be a member of the Board. Similar provisions exist in the laws of Karnataka, AP, Odisha, Tamilnadu and other states.

Even the 160 years old Religious Endowments Act, 1863 says that the 'committee will exercise powers from among persons professing the religion for the purposes of which the mosque, temple or other religious establishment was founded or is now maintained'. The management of Sikh and Christian properties is done fully by the communities concerned without any state interference.

However, through the Waqf Bill 2024, it has been proposed by the minority

affairs ministry to reserve for 'non-Muslims' two membership seats each in the central waqf council and all the state waqf boards. And, the statutory requirement of being Muslim is proposed to be removed for majority of the seats in all these bodies governing the waqf properties.

One would recall that the earlier JPC Waqf (1996-2006) had worked for close to a decade. Advertising in all the scheduled languages, Justice Rajinder Sachar Committee had also done its home work for eighteen months. Both had traveled across India to listen to and receive representations from the multiplicity of stake holders and people in general. The data so collected was later collated by professional consultants. Such massive exercise was the basis of drafting the Bill that ultimately was enacted as Waqf Amendment Act 2013 strengthening the hitherto existing Waqf law through robust nuts and bolts of improvement.

Now, through the Waqf Bill 2024, the ministry is attempting to omit those and many other existing provisions that strengthen the Waqf administration in India. Though, unlike the Justice Sachar Committee and the earlier decade-long Waqf JPC, it did not carry out a similar exercise of reaching out to the people particularly including the stakeholders like the central waqf council, the state waqf boards, the mutawallis (mangers of waqfs) and the well known national level Muslim socio-religious organizations & institutions. And, even their starting

point should not have been the Waqf Bill 2024, rather it should have been 2014 as since then the Waqf Amendment Act 2013 had to be implemented.

Actually such work befits the waqf apex body namely the central waqf council whose statutory membership the ministry has ironically kept vacant for the last couple of years. The council has to have twenty members all of whom are mandated to be Muslim; even the secretary is required to be Muslim. But, for two years there is only the chairman that is the minister himself and he has given additional charge of secretary CWC to an officer of his ministry who is not Muslim.

So the provisions of the existing waqf law (sec 9) stand violated. And, the 2024 Bill has been drafted, presented and piloted by the ministry mostly at the back of the Muslim community whose say in the matter could have at least partly manifested through CWC. Incidentally, it is also interesting to note here that the internal management of CWC is financed from income of the Waqfs coming from the mandatory one percent of annual income contributed by the state waqf boards.

Now, cherishing the universally acclaimed democratic and legislative traditions, the ministry would do well to quickly reconstitute the CWC in accordance with the existing waqf law. And, such reconstituted council should steer and supervise the process of collecting facts, data and opinions in association with all the state waqf

boards, the mutawallis and the national level Muslim NGOs and institutions.

Even the council's normal statutory works (monitoring the works done by the state waqf boards, including financial performance, surveys, revenue records, maintenance of waqf deeds, removing encroachments of waqf properties and audit) are suffering for two years.

On the other hand, as against the existing mandate of hundred percent statutory Muslim membership in CWC as well as in the state waqf boards, the 2024 Bill proposes to reduce it to less than fifty percent. Besides, the requirement of the CWC Secretary and CEOs of all state waqf boards to be Muslim is also proposed to be dropped through the new Waqf Bill. It is difficult to fathom why does the ministry want that, in violation of Art 15, 25, 26, 29 and ignoring similar federal legislative provisions for endowments of other faiths, the waqfs should not be governed fully by the Muslim community.

Regarding the Waqf Bill's proposal to have at least two women in the CWC and in the state waqf boards there seems to be some confusion. This was already done through the Waqf Amendment Act 2013 and was notified in the gazette on September 23 of that year. The ministry needs to re-examine its proposal and issue clarification.

The Bill proposes to remove the expert of Muslim law from the Waqf tribunal's bench, wishes to do away with the finality of the tribunal's orders and waters down the level of punishment in case of violations of law committed by the encroachers and other offenders. It withdraws the state waqf boards' discretion to identify derelictions and proceed against the encroachers. It proposes to derogate all 'waqfs-by-user' and enjoins upon the central government to create and control a new portal where every existing waqf has to re-register itself supported by original waqf deed even though it is centuries old. And, if this is not done then even the normal legal rights will be denied to such waqfs.

The Bill proposes to discontinue the mandatory implementation of the donor's will (Mansha-e-Waaqif) and withdraws the existing benefit to Waqf law from the application of limitation act even though it remains available to similar properties of other faiths. Such constitutional violation runs through the various proposals of the Bill.

Thus, because of procedural irregularities, constitutional violations, retrograde steps, irrationalities, non-justifications and pre-conceived notions the Bill deserves to be returned to the ministry.

Besides, there is ongoing confusion regarding the number of waqf properties in India. It is important to note that there is only one authentic figure and that is 4,90,021, available for public access in the Report of Justice Sachar Committee (page 220). This figure is based on written communications received from the state waqf boards. The recent GIS mapping counts 'manageable units' which may be many in each waqf property.

## Quran Conference at AMU

ZFI's department, Propagation of Scriptural and Prophetic Traditions, organised a Qur'an conference at AMU in collaboration with AMU's K. A. Nizami Centre for Qur'anic Studies. The Vice Chancellor of AMU, Prof. (Mrs.) Naima Khatoon inaugurated the conference, and ZFI president Dr. S. Zafar Mahmood and Maulana Azad National Urdu University's former VC, Dr. Aslam Parvaiz, delivered the lectures on their respective topics. Held on 15 September 2024 in the JNMC Auditorium, this noble event attracted a large number of the audience, including the professors, administrative officers, and the students of the university. Dr. Syed Zafar Mahmood addressed the audience with the theme of "Refreshing our Divine Consciousness." He enlightened the audience on a wide range of the topics

derived from the Qur'an, related to practical and behavioural aspects of life. Dr. Aslam Pavaiz delivered the lecture on "Message of Quran for a person's behaviour and attitude." The director of K.A. Nizami Centre for

Qur'anic Studies, Prof. Abdur Raheem Kidwai, welcomed the audience and informed them about the academic programs and other activities of the centre.



# Reports from ZFI Daycare Centers

**Rampur Daycare Center** is a place where children from the deprived and underprivileged Muslim families get the chance to study and learn some life skills. Our teachers and supervisors struggle in every possible way to show them a light of hope to live a better life. This centre is running inside a masjid of Chapta Colony which is a habitat of most backward people of the society. Here we conduct three classes -Nursery, LKG and UKG in junior section, and general basic course in senior section which includes elder girls and few ladies. Some of the junior section students have been shifted to another local school after successful completion of their UKG course from the centre. In senior section we have appointed a multitalented teacher who is teaching stitching, mehandi and embroidery etc. A new project is in progress of stitching newborn's shirts for sale by senior section by the grace of Allah subhanahu wa ta'ala. Some of the girls in senior section have also been shifted in one of the local madarsa for Alimiyah after completing their basic classes from the centre with the support from some well-wishers. May Allah grant us steadfastness and make these children sadqah e jariyah for us!

*Mrs. Rumaisa Waseem*  
(Honorary Supervisor)



## Aligarh Daycare:

Aligarh Daycare is running in a rented house located in a slum habitat, Maulana Azad Nagar (Patwari Nagla). Little children of poor and deprived families residing here are getting kids education and social training through this daycare centre for free. More than fifty male and female children are enrolled here and get advantage of free learning and training as well as a midday meal. All the learners are categorized into 3 classes: Pre-Nursery, Nursery and K.G. The playway method is applied here and the kids' growth and development is actualized in a natural and fantastic way. The centre also focuses on the mothers of the kids for their moral and behavioral training. For this, special gatherings of the ladies are organized here occasionally. These efforts generate positive and desired changes among the households, which are seen, apparently, Alhamdulillah. The centre prepares these children for further education and facilitates them for getting admission into formal schools with the help of the well-wishers of society.





وقف بورڈ کسی وقف کے معاملے میں اپنے اختیارات کا استعمال واقف کی ہدایات اور منشاء کے مطابق اور وقف کے استعمال کے بارے میں اس فقہی مکتب کے منظور شدہ موقف کے مطابق کرے گا جس سے اس وقف کا تعلق ہو۔ لیکن نئے مجوزہ قانون میں اس التزام کو ختم کر دینا تجویز کیا گیا ہے۔

تبصرہ: یہ وقف کے بنیادی تصور پر ایک سیدھا معاملہ ہے یہ تجویز بالکل روکنے والی ہے۔

نیز، سیکشن ۳۲ (۱) میں وضاحت ہے کہ: شبہات کو رفع کرنے کے لئے یہاں یہ اعلان کیا جاتا ہے کہ اس سب سیکشن میں وقف میں ایسا وقف بھی شامل ہے جس کے تعلق سے کسی بھی عدالت نے کوئی اسکیم بنائی ہو، چاہے اس قانون کے نافذ ہونے سے پہلے یا اس کے بعد۔ لیکن نئے مجوزہ قانون میں اس وضاحت کو بھی کالعدم کرنا تجویز کیا گیا ہے۔

تبصرہ: یہ ترمیم وقف کے مقاصد کو نقصان پہنچانے کا باعث ہے، اسے خارج کیا جائے۔

وقف ٹریبونل کے فیصلے کو حتمی نہ ماننا:

وقف قانون کے سیکشن ۳۲ (۳) میں یہ بندوبست کیا گیا ہے کہ کسی وقف جائداد کے تصفیہ میں وقف ٹریبونل جو فیصلہ دے گا وہ حتمی ہوگا اور اس کے خلاف اپیل نہ کی جاسکے گی۔ لیکن نئے مجوزہ قانون میں یہ بندوبست ختم کر دیا گیا ہے۔ تبصرہ: وقف ٹریبونل کی حیثیت اور اثر انگیزی کو برقرار رکھا جانا چاہئے، اور یہ تجویز خارج کی جانی چاہئے۔

وقف ڈیڈ موجود نہ ہونے کی صورت میں کیا گیا التزام:

سیکشن ۳۶ (۴) میں یہ التزام ہے کہ۔۔۔ ایسی ہر درخواست کے ساتھ وقف ڈیڈ کی ایک نقل موجود ہونا ضروری ہے یا اگر ایسی کوئی ڈیڈ نہیں بنائی گئی ہے یا اس کی کاپی فراہم نہیں کی جاسکتی ہے تو درخواست گزار کو جہاں تک علم ہو، اس وقف کی اصلیت، نوعیت اور مقاصد کی مکمل تفصیلات اس کے ساتھ منسلک کرے۔

لیکن نئے مجوزہ قانون میں اس حصہ کو حذف کر دینے کی تجویز ہے کہ:

”یا اگر ایسی کوئی ڈیڈ نہیں بنائی گئی ہے یا اس کی کاپی فراہم نہیں کی جاسکتی تو درخواست گزار کو جہاں تک علم ہو، اس وقف کی اصلیت، نوعیت اور مقاصد کی مکمل تفصیلات اس کے ساتھ منسلک کرے۔“

تبصرہ: بہت سے اوقاف ایک صدی سے زیادہ پرانے ہیں۔ اس لئے ۱۹۹۵ء کے قانون میں کیا گیا یہ التزام برقرار رکھے جانے کی ضرورت ہے۔ چنانچہ نئے قانون کے لئے پیش کئے گئے بل میں یہ تجویز خارج کی جائے۔

وقف بورڈ کو ضلع کلکٹر کے ماتحت کرنے کی تجویز:

وقف قانون کے سیکشن ۳۶ (۷) میں پہلے سے موجود التزام کی جگہ اب یہ تجویز کیا گیا ہے کہ کسی وقف کے رجسٹریشن کے لئے کوئی درخواست موصول ہونے پر وقف بورڈ اس درخواست کو کلکٹر کے پاس بھیجے گا، جسے یہ اختیار ہوگا کہ وہ اس درخواست کے جواز اور اس کی کسی بھی تفصیل کے درست ہونے کی تحقیق کرے اور اپنی رپورٹ بورڈ کو پیش کرے: اس شرط کے ساتھ کہ اگر کوئی درخواست کسی وقف کے انتظام کو دیکھنے والے شخص کے علاوہ کسی اور فرد کی طرف سے دی گئی ہے تو وقف بورڈ اس وقف کے رجسٹریشن سے پہلے اس وقف کا انتظام دیکھنے والے شخص کو اس کی اطلاع دے گا اور اگر وہ اس سلسلے میں کچھ کہنا چاہتا ہے تو اس کی بات سنے گا۔ (۷-اے) جہاں کلکٹر اپنی رپورٹ میں یہ کہتا ہے کہ وہ جائداد، پوری طرح یا اس کا کچھ حصہ، تنازعہ ہے یا گورنمنٹ پر اپرٹی ہے، تو ایسے حصے کے تعلق سے وقف کو رجسٹر نہیں کیا جائے گا جب تک کہ کسی مجاز عدالت کے ذریعے تنازعہ کا تصفیہ نہ ہو جائے۔ تبصرہ: اس التزام کے ذریعے ریاستی وقف بورڈ کو کلکٹر کا ماتحت بنا دیا گیا ہے۔ یہ دستور بند کی دفعات ۲۹، ۲۶، ۲۵ کی خلاف ورزی ہے۔

چنانچہ یہ تجویز خارج کرنے کی ضرورت ہے۔

نئے وقف قانون میں سیکشن ۳۶ میں یہ بھی جوڑا گیا ہے کہ ”(۱۰) وقف ترمیمی قانون (۲۰۲۳) کے نافذ کے چھ ماہ پورے ہونے کے بعد ایسے کسی وقف کی طرف سے کسی استحقاق کی عمل آوری کے لئے، جو اس قانون کے التزامات کے مطابق رجسٹرڈ نہ ہوا ہو، کسی بھی عدالت میں کوئی استغاثہ، عرضی یا دیگر کوئی قانونی کارروائی نہیں عمل میں لائی جائے / شروع کی جائے / سنی جائے / مقدمہ یا فیصل کی جائے گی۔ تبصرہ: یہ تجویز وقف جائدادوں کے مفادات پر تحدید عائد کرتی ہے لہذا یہ خارج کی جائے۔

اسی طرح، سیکشن ۴۰ سے یہ الفاظ حذف کرنا تجویز کیا گیا ہے کہ ”یہ فیصلہ کہ کیا کوئی جائداد وقف جائداد ہے۔“ یہ مجوزہ ترمیم وقف جائدادوں کے مفادات کے لئے نقصان دہ ہے اور اسے خارج کرنے کی ضرورت ہے۔

آڈیٹر اور اس کی تنخواہ کے ضمن میں سیکشن ۴۷ (۱) کے تحت ”بورڈ کے ذریعے مقرر کردہ آڈیٹر“ کے آگے یہ جوڑنا تجویز کیا گیا ہے کہ ”بورڈ کے ذریعے بنائے گئے ٹینل کے باہر۔ اس شرط کے ساتھ کہ آڈیٹروں کا ایسا ٹینل تیار کرتے وقت ریاستی حکومت ان آڈیٹروں کو دیا جانے والا معاوضہ طے کرے گی۔ اس طرح ریاستی وقف بورڈ کو ریاستی حکومت کا ماتحت بنانا تجویز کیا گیا ہے۔ یہ دستور بند کی دفعہ ۲۹، ۲۶، ۲۵ کی خلاف ورزی ہے، اور یہ تجویز خارج کئے جانے کی ضرورت ہے۔ سیکشن ۴۷ (۱) میں یہ جوڑنا تجویز کیا گیا ہے کہ ”بشرط یہ کہ مرکزی حکومت حکم نامہ جاری کر کے کمپنر ولز اینڈ آڈیٹرز جنرل آف انڈیا (کیگ) یا مرکزی حکومت کے ذریعے مقرر کئے گئے کسی افسر کے ذریعے کسی بھی وقت کسی بھی وقف کے آڈٹ کی ہدایت دے سکتی ہے۔ تبصرہ: اس تجویز کے ذریعے بھی ریاستی وقف بورڈ کو ریاستی حکومت کا ماتحت بنانا تجویز

الفاظ جوڑنے کی تجویز رکھی گئی ہے کہ (آمدنی) ہواؤں، مطلقہ خواتین اور یتیموں کی دیکھ بھال (پر) خرچ ہوگی، اور اس طرح سے خرچ ہوگی) جیسا کہ مرکزی حکومت تجویز کرے گی۔ تبصرہ: یہ ترمیم قطعی قابل اعتراض ہے۔ آخر مرکزی حکومت کیوں یہ طے کرے گی کہ مسلمان اپنی جائیداد اور اس کی آمدنی کا استعمال کیسے کریں۔ یہ دستور ہند کی دفعہ ۲۶ اور ۲۹ کی خلاف ورزی ہے۔ چنانچہ یہ ترمیم خارج کئے جانے لائق ہے۔

سیکشن ۳ میں سب سیکشن ۳ سی جوڑنے کے ضمن میں

نئے مجوزہ قانونی بل میں وقف قانون کے سیکشن ۳ میں (۳ سی) کا اضافہ کرتے ہوئے یہ جوڑا گیا ہے کہ: اگر کلکٹر یہ طے کرتے ہیں کہ فلاں جائیداد گورنمنٹ پر اپرٹی ہے تو وہ ریونیو ریکارڈ میں ضروری کریشن کرائیں گے اور اس ضمن میں اپنی رپورٹ ریاستی حکومت کو پیش کریں گے۔ تبصرہ: وقف جائیدادوں کی اصل حیثیت کا تعین کرنے کے لئے وقف بورڈوں میں سروے کمشنر کا التزام ہے۔ ضلع کلکٹر کے پاس پہلے ہی بہت سی ذمہ داریاں ہیں اسی لئے الگ سے سروے کمشنر کی تقرری کی گئی ہے۔ علاوہ ازیں ضلع کلکٹر ریاستی حکومت کی براہ راست ماتحتی میں ہوتا ہے اور حکومت کی ہدایات پر عمل کے لئے پابند ہوتا ہے، جس کی وجہ سے وقف کی کسی زمین کو، جو کسی سرکاری دفتر یا ادارے کے استعمال میں ہو۔ اسے گورنمنٹ پر اپرٹی قرار دینا اس کی ترجیح ہوگا، اس طرح وقف کی ایسی جائیدادیں مسلمانوں کے ہاتھ سے نکل جانے کا پورا امکان ہے۔ اس لئے یہ تجویز بھی ناقابل قبول ہے۔

اسی ضمن میں یہ تجویز کیا گیا ہے کہ ضلع کلکٹر کی رپورٹ موصول ہونے پر ریاستی حکومت وقف بورڈ کو اپنے ریکارڈ میں مناسب کریشن کرنے کے لئے کہے گی۔ تبصرہ: مذہبی فرقوں کے مذہبی معاملوں میں حکومت کی دخل اندازی دستور ہند کی دفعہ ۲۵، ۲۶ اور ۲۹ کی

خلاف ورزی ہے۔ اس لئے یہ غیر آئینی تجویز خارج ہونا ضروری ہے۔

سیکشن ۴ میں ترمیم کر کے سروے کمشنر کے اختیارات ضلع کلکٹر کو منتقل کرنے کا معاملہ

مجوزہ قانون میں سیکشن ۴ میں ترمیم کرتے ہوئے سروے کمشنر کے اختیارات ضلع کلکٹر کو منتقل کرنے کا التزام رکھا گیا ہے۔

تبصرہ: ضلع کلکٹر کے پاس پہلے ہی بہت سی ذمہ داریاں ہیں اسی لئے الگ سے سروے کمشنر کی تقرری کی گئی ہے۔ علاوہ ازیں ضلع کلکٹر ریاستی حکومت کی براہ راست ماتحتی میں ہوتا ہے اور حکومت کی ہدایات پر عمل کے لئے پابند ہوتا ہے، جس کی وجہ سے وقف کی کسی زمین کو جو کسی سرکاری دفتر یا ادارے کے استعمال میں ہو، اسے گورنمنٹ پر اپرٹی قرار دینا اس کی ترجیح ہوگا اس طرح وقف کی ایسی جائیدادیں مسلمانوں کے ہاتھ سے نکل جانے کا پورا امکان ہے۔ اس لئے یہ تجویز خارج کرنا ضروری ہے۔

ٹریبونل کے فیصلے کو حتمی نہ رکھنا اور ٹریبونل کی میعاد کار ختم کرنا:

سیکشن ۶ (۱) کی رو سے مجوزہ قانون میں یہ التزام کیا گیا ہے کہ وقف جائیدادوں کے مقدموں میں وقف ٹریبونل کا فیصلہ حتمی نہیں ہوگا۔ تبصرہ: یہ قانون بننے سے وقف جائیدادوں کی اہمیت جاتی رہے گی، لہذا یہ تجویز بھی خارج کئے جانے لائق ہے۔

موجودہ وقف قانون ۱۹۹۵ میں سیکشن ۷ کے تحت وقف ٹریبونل کی میعاد کار طے ہے لیکن نئے مجوزہ قانون میں اسے ختم کر دیا گیا ہے۔ تبصرہ: ٹریبونل کی میعاد کار ختم ہو جانے سے ٹریبونل کے پاس وقف کے مقدمات التواء میں پڑے رہیں گے اور وقف جائیدادوں کی اہمیت جاتی رہے گی۔ لہذا یہ تجویز بھی قابل قبول نہیں۔

چیئر پرسن کو ہٹانے کا اختیار ختم کرنا:

سیکشن ۱۲۰ اے کے تحت وقف بورڈ کے چیئر پرسن کو ممبران کے ذریعے عدم اعتماد کی ووٹنگ کے ذریعے ہٹانے کا التزام ہے۔ لیکن نئے مجوزہ قانون میں اس التزام کو ختم کرنا تجویز کیا گیا ہے۔ تبصرہ: یہ ایک جمہوری عمل کو ختم کرنے کی تجویز ہے، یہ جمہوری عمل بنے رہنا چاہئے اور یہ تجویز خارج کی جانی چاہئے۔

چیئر ایگزیکٹو ڈیوٹی آفیسر کے مسلمان ہونے کی شرط ختم کرنا:

وقف قانون کے سیکشن ۲۳ (۱) کی رو سے وقف بورڈ میں ایک کل وقتی چیئر ایگزیکٹو ڈیوٹی آفیسر ہوگا، جو مسلمان ہوگا اور جو ریاست کے ڈپٹی سکرٹری سے کم رتبے کا نہ ہوگا اور اسے ریاستی حکومت دو لوگوں کے اس بینل میں سے مقرر کرے گی، جو بورڈ کے ذریعے تجویز کیا جائے گا، اور یہ تقرری سرکاری گزٹ میں نوٹی فکیشن ذریعے ہوگی۔ لیکن نئے مجوزہ قانون میں ترمیم کر کے یہ لکھا گیا ہے کہ:

”ایک کل وقتی چیئر ایگزیکٹو ڈیوٹی آفیسر ریاستی حکومت کے ذریعے مقرر ہوگا اور جو ریاستی حکومت کے جوائنٹ سکرٹری سے کم رتبے کا نہ ہوگا۔“

تبصرہ: اس میں سی ای او کے مسلمان ہونے کی شرط کو حذف کر دیا گیا ہے۔ اس کا رتبہ ریاستی حکومت کے جوائنٹ سکرٹری کا کر دیا گیا ہے۔ حالانکہ اتر پردیش، کیرالا، کرناٹک، تمل ناڈو وغیرہ میں ایسے قوانین بنے ہوئے ہیں، جن میں یہ التزام ہے کہ ہندو مذہبی جائیدادوں کے معاملات کا انتظام کرنے والے لوگ لازمی طور سے ہندو مذہب کو ماننے والے ہونا چاہئیں اسی طرح وقف کے معاملات دیکھنے والے افسران کا بھی مسلمان ہونا ضروری ہے۔ لہذا یہ تجویز مسلمانوں کے لئے قابل قبول نہیں ہے۔

واقف کی ہدایت اور منشاء کو بدلنا:

وقف قانون کے سیکشن ۳۲ (۱) میں یہ التزام ہے کہ

فروقوں میں سے بھی ہوگا اگر ریاست یا مرکزی خطہ میں ان کے فنکشنل اوقاف ہوں:

تبصرہ: وقف بورڈ میں ممبران کے لئے انتخاب کے التزام کو ریاستی حکومت کے ذریعے نامزدگی کے التزام سے نہیں بدلا جانا چاہئے۔ نیز یہ کہ اتر پردیش، کیرلا، کرناٹک، تمل ناڈو وغیرہ میں ایسے قوانین بنے ہوئے ہیں، جن میں اس بات کو لازم کیا گیا ہے کہ ہندو مذہبی جائیدادوں کے انتظام و انصرام کے معاملات دیکھنے والے افسران لازمی طور سے ہندو دھرم کو ماننے والے ہوں گے۔ اسی طرح وقف جائیدادوں کا انتظام بھی مسلمانوں کے ذریعے ہی ہونا ضروری ہے۔ لہذا سیکشن ۱۳ میں تجویز کی گئی یہ ترمیمات مسلمانوں کے لئے قابل قبول نہیں ہیں۔

**سیکشن ۱۱ میں وقف کی اصطلاح کو تبدیل کرنا:**

موجودہ قانون میں سیکشن ۱ کی رو سے وقف جائیدادوں کے لئے ”وقف“ کی اصطلاح استعمال ہوتی ہے۔ لیکن پارلیمنٹ میں پیش کئے گئے وقف بل ۲۰۲۳ میں یہ ترمیم تجویز کی گئی ہے کہ ”وقف“ کی جگہ ”یونیٹڈ وقف مینجمنٹ، ایمپاورمنٹ، ایڈیٹیشنل اور ڈیولپمنٹ“ استعمال کیا جائے گا۔ اس تبدیلی سے ”وقف“ کی اہمیت کم ہو جاتی ہے۔ لہذا یہ تجویز خارج کی جائے۔ اسی طرح ”گورنمنٹ پراپرٹی“ کی اصطلاح استعمال کرتے ہوئے اس کی تعریف یہ کی گئی ہے کہ اس کا مطلب ہے ”کسی گورنمنٹ آرگنائزیشن کے پاس موجود منقولہ یا غیر منقولہ جائیداد یا اس کا کوئی حصہ“۔ درحقیقت وقف جائیدادوں کی ایک بڑی تعداد حکومت کے قبضے اور استعمال میں ہے۔ اس کی تفصیلات جسٹس سچر کمیٹی رپورٹ میں دی گئی ہیں۔ اس بل میں ضلع کلکٹر اور ریاستی حکومت کو یہ اختیار تجویز کیا گیا ہے کہ وہ ایسی وقف جائیدادوں کو ”گورنمنٹ پراپرٹی“ قرار دے سکتے ہیں۔ یہ تجویز حکومت کے قبضے میں موجود وقف جائیدادوں کو وقف ملکیت سے

نکال کر حکومت کی ملکیت میں دئے جانے کا راستہ کھولتی ہے۔ اس لئے اسے یکسر خارج کیا جانا چاہئے۔ اسی طرح سیکشن ۱ میں کلاز (K) کے بعد (Ka) کے تحت ”پورٹل اینڈ ڈیٹا بیس“ کی اصطلاح استعمال کی گئی ہے جس کا مطلب ہے وقف اثاثوں کے انتظام کا نظام یا کوئی اور نظام جو مرکزی حکومت وقف اور وقف بورڈ کے رجسٹریشن، اکاؤنٹس، آڈٹ اور کوئی بھی دیگر تفصیل کے لئے وضع کرے، جیسا کہ مرکزی حکومت کی طرف سے تجویز کیا جائے۔

تبصرہ: درحقیقت وقف جائیدادیں مسلم جائیدادیں ہیں۔ ان پر مسلمانوں کا ہی کنٹرول ہونا چاہئے۔ چنانچہ وقف اثاثوں کے انتظام کا نظام مسلمانوں کے کنٹرول میں ہو، حکومت کے کنٹرول میں نہ ہو۔ یہ ترمیم لازمی طور سے خارج کئے جانے لائق ہے۔

اسی طرح، سیکشن ۱ کے کلاز (r) میں ہے: (a) ”کوئی بھی شخص، کسی بھی منقولہ یا غیر منقولہ جائیداد کا“ کے الفاظ کی جگہ، ”کوئی بھی شخص جو کم سے کم پانچ سال سے اسلام پر عامل ہو، کسی بھی منقولہ یا غیر منقولہ جائیداد کا، جس کا وہ مالک ہو“ الفاظ استعمال کئے جائیں گے۔

تبصرہ: ”کم سے کم پانچ سال سے اسلام پر عامل ہو“ کے الفاظ استعمال کرنا مسلمانوں کی توہین ہے۔ کسی بھی دوسرے فرقے کے لئے کسی بھی قانون میں ایسا کوئی التزام نہیں ہے۔ نیز یہ کہ، اگر کوئی غیر مسلم وقف جیسے کسی خیراتی مقصد کے لئے تعاون دینے کا خواہش مند ہو تو اسے اس سے روکا نہیں جانا چاہئے۔ لہذا، یہ تجویز خارج کئے جانے لائق ہے۔

**متولی کی تعریف**

موجودہ قانون میں سیکشن ۳ کے سب کلاز (۱) کے بموجب: متولی کا مطلب ہے کوئی شخص، جسے زبانی یا کسی ڈیڈ یا کسی ایسے ذریعے سے جس سے وقف قائم کیا گیا ہو، یا کسی مجاز اتھارٹی کے ذریعے کسی وقف کا

متولی بننے کے لئے مقرر کیا گیا ہو اور اس میں ایسا شخص بھی شامل ہے، جو کسی وقف کا کسی روایت کے تحت متولی ہو یا وہ جو نائب متولی، خادم، مجاور، سجادہ نشین، امین ہو یا متولی کے ذریعے متولی کے فرائض انجام دینے کے لئے یا کسی اور طرح سے خدمت انجام دینے کے لئے، جو اس ایکٹ سے مشروط ہے، مقرر کیا گیا کوئی دوسرا شخص ہو یا وقتی طور سے کسی وقف یا وقف جائیداد کے انتظام و انصرام کے لئے مقرر کوئی کمیٹی یا کارپوریشن ہو: اس شرط کے ساتھ کہ کسی کمیٹی یا کارپوریشن کا کوئی ممبر متولی نہیں سمجھا جائے گا جب تک کہ وہ ممبر اس کمیٹی کا عہدیدار نہ ہو۔

لیکن نئے مجوزہ قانون (وقف بل ۲۰۲۳ء) میں سیکشن 50 A کے تحت متولی کی تعریف یہ تجویز کی گئی ہے: کوئی شخص متولی بننے کا یا متولی بنے رہنے کا اہل نہیں ہوگا اگر وہ: (۱) (۲۱ سال سے کم عمر کا ہو: (بی) غیر صحت مند دماغ والا شخص پایا جائے: (سی) discharged insolvent ایسا دیوالیہ جسے، بری نہ کیا گیا ہو: (ڈی) کسی جرم کا مرتکب قرار پایا ہو اور کم سے کم دو سال کی سزائے قید ملی ہو: (ای) کسی بھی وقف جائیداد پر ناجائز قبضہ (تجاوز) کا قصور پایا گیا ہو: (ایف) پہلے کسی موقع پر (۱) متولی کے عہدے سے ہٹایا جا چکا ہو یا (۲) کسی مجاز عدالت یا ٹریبونل کے ذریعے کسی ٹرسٹ کے عہدے سے بدانتظامی یا بدعنوانی کی وجہ سے ہٹایا گیا ہو۔

تبصرہ: متولی کی ایک نئی منفی تعریف تجویز کی گئی ہے۔ لیکن موجودہ متولی کو منظوری دی گئی ہے۔ اس سے مزید جھگڑے کھڑے ہوں گے، جن سے وقف ایڈمنسٹریشن مزید ابتر ہوگا۔ یہ دونوں تجویزیں خارج کئے جانے کی ضرورت ہے۔

**سیکشن ۳ میں اوقاف کی آمدنی کے استعمال کے لئے مرکزی حکومت کا تاکید کرنا:**

وقف قانون کے سیکشن ۳ کے سب کلاز (۴) میں یہ

جانکداؤں کے انتظام و انصرام کے معاملات دیکھنے والے افسران لازمی طور سے ہندو دھرم کو ماننے والے ہوں گے۔ چنانچہ اسی طرح وقف کی جانکداؤں کا انتظام و انصرام بھی خود مسلمانوں کے ذریعے ہی ہونا چاہئے۔ لہذا سیکشن ۹ میں تجویز کی گئی یہ ترمیمات مسلمانوں کے لئے قابل قبول نہیں ہیں۔

### ریاستی وقف بورڈوں کی تشکیل سے متعلق مجوزہ ترمیم

موجودہ وقف قانون کے مطابق سیکشن ۱۳ کی رو سے ۱۱ تا ۱۱۱ ممبروں پر مشتمل وقف بورڈوں میں تمام ممبران کے مسلمان ہونے کا التزام ہے۔ اس سیکشن میں مندرجہ ذیل التزامات ہیں:

(۱) کسی ریاست اور قومی راجدھانی خطہ (دہلی) کا وقف بورڈ مندرجہ ذیل پر مشتمل ہوگا:

(الف) ایک چیئر پرسن؛

(ب) ایک یا دو (دو سے زیادہ نہیں) ممبران، جنہیں ریاستی حکومت درست سمجھے، مندرجہ ذیل انتخابی حلقوں سے منتخب کئے جائیں گے:

(۱) ریاست کے مسلم ممبران پارلیمنٹ (۲) ریاستی قانونی ساز اسمبلی کے مسلم ممبران

(۳) متعلقہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بارکاؤنسل کے مسلم ممبران؛ اس شرط کے ساتھ کہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بارکاؤنسل میں اگر کوئی مسلم ممبر نہ ہو تو ریاستی حکومت یا قومی خطہ کی انتظامیہ متعلقہ ریاست یا خطہ کے کسی بھی سینئر مسلم وکیل کو نامزد کر سکتی ہے اور

(۴) ایک لاکھ یا اس سے زائد آمدنی والے اوقاف کے متولیان۔ (شق ۴ کے ساتھ دو وضاحتیں بھی ہیں:

(۱) شبہات کو رفع کرنے کے لئے یہاں واضح کیا گیا ہے کہ سب کااز (۱) اور سب کااز (۴) میں ذکر کئے گئے زمروں میں سے لئے جانے والے افراد ہر

زمرے کے لئے تشکیل دئے جانے والے حلقہ انتخاب سے منتخب کئے جائیں گے۔

(۲) شبہ کو رفع کرنے کے لئے یہ بھی واضح کیا گیا ہے

کہ وقف بورڈ کی رکنیت والے مسلم ممبر آف پارلیمنٹ یا ممبر آف اسمبلی کی وقف بورڈ کی رکنیت ان کے ممبر آف پارلیمنٹ یا ممبر آف اسمبلی نہ رہنے پر ختم ہو جائے گی اور اس زمرے سے وقف بورڈ ممبر کی سیٹ اسی تاریخ سے خالی سمجھی جائے گی، جس تاریخ سے ان کی پارلیمنٹ یا اسمبلی کی رکنیت ختم ہوئی ہوگی۔

(ج) مسلمانوں میں سے کوئی ایک ایسا شخص، جو ناؤن پلاننگ، بزنس مینجمنٹ، سوشل ورک، فائننس یا ریویونیو، ایگریکلچر اور ڈیولپمنٹ کے میدان میں پیشہ وارانہ تجربہ رکھتا ہو، جسے ریاستی حکومت نامزد کرے گی؛

(د) مسلمانوں میں سے سنی اور شیعہ دینیات کے تسلیم شدہ اسکالروں میں سے ایک ایک فرد، جنہیں ریاستی حکومت نامزد کرے گی؛

(۵) ریاستی حکومت کا کوئی مسلم افسر جو ریاستی حکومت میں جوائنٹ سکریٹری سے کم رتبہ کا نہ ہو، جسے ریاستی حکومت نامزد کرے گی۔

### سیکشن ۱۳ کے ان التزامات کے ساتھ مندرجہ ذیل شرائط جوڑی گئی ہیں:

مرکزی حکومت یا ریاستی حکومت کا کوئی وزیر وقف بورڈ کا ممبر منتخب یا نامزد نہیں کیا جائے گا؛ مرکزی خطہ ہونے کی صورت میں بورڈ پانچ ممبروں سے کم اور سات ممبروں سے زائد پر مشتمل نہیں ہوگا، جنہیں مرکزی حکومت کااز (بی) کے سب کااز (۱) تا (۴) میں یا سب سیکشن (ایک) میں کااز (سی) تا (ای) میں مختص کئے گئے زمروں میں سے نامزد کرے گی؛ بورڈ میں مقرر کئے گئے ممبران سے میں کم سے کم دو خواتین ہوں گی؛ ہر ایسے معاملے میں جہاں متولیوں کا نظام موجود ہو، ایک متولی وقف بورڈ کا ممبر ہوگا۔

موجودہ وقف قانون میں سیکشن ۱۳ کے ان التزامات کے بالمشابہ مجوزہ وقف قانون ۲۰۲۳ میں یہ التزام

کیا گیا ہے کہ

(۱) کسی ریاست یا قومی راجدھانی خطہ دہلی کا وقف

بورڈ زیادہ سے زیادہ ۱۱ افراد (گیارہ سے زیادہ نہیں) پر مشتمل ہوگا، جنہیں ریاستی حکومت نامزد کرے گی (منتخب نہیں ہوں گے) اور جس میں مندرجہ ذیل عہدے داران ہوں گے:

(الف) چیئر پرسن؛ (ب) (۱) ریاست، یا قومی خطہ دہلی کا ایک ممبر پارلیمنٹ؛ (۲) ایک ممبر اسمبلی (اس میں مسلمان کی شرط نہیں ہے)۔

(ج) مسلمانوں میں سے مندرجہ ذیل ممبران: (۱) ایک لاکھ یا اس سے زائد کی سالانہ آمدنی رکھنے والے وقف کا کوئی ایک متولی؛ (۲) اسلامی دینیات کا کوئی ایک نمایاں اسکالر؛ (۳) دو یا اس سے زیادہ منتخب ممبر میونسپلٹی یا پانچایت؛ اس شرط کے ساتھ کہ (۱) تا (۳) سب کااز میں بیان کردہ زمروں میں سے کسی میں بھی اگر کوئی مسلم ممبر موجود نہ ہو تو سب کااز (۳) میں اضافی ممبران نامزد کئے جاسکتے ہیں؛

(د) دو ایسے افراد، جو بزنس مینجمنٹ، سوشل ورک، فائننس یا ریویونیو، ایگریکلچر اور ڈیولپمنٹ کے شعبوں میں پیشہ وارانہ مہارت رکھتے ہوں۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں)

(۵) ریاستی حکومت کا ایک افسر جو ریاستی حکومت میں جوائنٹ سکریٹری سے کم رتبہ کا نہ ہو۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں)

(۶) ایک فرد جو متعلقہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بارکاؤنسل کا ممبر ہو۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں)

ان التزامات کو ان شرائط سے مشروط کیا گیا ہے کہ:

(۱) کااز (سی/ج) کے تحت نامزد کئے گئے ممبروں میں سے دو خواتین ہوں گی؛

(۲) بورڈ کے نامزد کل ممبران میں سے دو ممبران غیر مسلم ہوں گے؛

(۳) بورڈ میں کم سے کم ایک ایک ممبر شیعہ، سنی اور مسلم برادر یوں میں پسماندہ طبقات میں سے ہوگا؛

(۴) وقف بورڈ میں ایک ایک ممبر بوہرہ اور آناخانی

مینجمنٹ، انجینئرنگ یا تعمیرات اور میڈیسن کے شعبوں میں قومی سطح پر نمایاں حیثیت رکھنے والے (مسلمان) ہوں گے اور چاروں شعبوں سے ایک ایک فرد کو لیا جائے گا۔

(۳) تین (مسلم) ممبران پارلیمنٹ (دو لوک سبھا سے اور ایک راجیہ سبھا سے) ہوں گے۔

(۴) تین ریاستی وقف بورڈوں کے (مسلم) چیئرمین جو بالترتیب بدلے جاتے رہیں گے۔

لیکن پارلیمنٹ میں پیش کئے گئے وقف کے مجوزہ ترمیمی قانون ۲۰۲۳ میں اس سیکشن کے اندر یہ ترمیم کی گئی ہے کہ ایک فرد ان اوقاف کے متولیوں میں سے (بھی) لیا جائے گا جن کی کل سالانہ آمدنی پانچ لاکھ روپے یا اس سے زائد ہوگی؛ اور تین افراد (مسلمانوں میں سے) ایسے ہوں گے جو مسلم قانون کے ممتاز اسکالرز ہوں؛ اور دو ایسے افراد (بھی) جو سپریم کورٹ یا ہائی کورٹ کے جج رہ چکے ہوں (اس میں جج کے مسلمان ہونے کی شرط نہیں رکھی گئی ہے)؛

ایک قومی اہمیت کا وکیل (بھی)، (اس میں بھی وکیل کے مسلمان ہونے کی شرط نہیں رکھی گئی ہے)؛ ایک حکومت ہند کا ایڈیشنل سکرٹری یا جوائنٹ سکرٹری (بھی) جو مرکزی وزارت میں یا محکمہ میں وقف کے معاملات دیکھتا ہو، بہ اعتبار عہدہ۔ خاص بات یہ ہے کہ اس ترمیم کے تحت ایڈمنسٹریشن یا مینجمنٹ، فائنانشیل مینجمنٹ، انجینئرنگ یا تعمیرات اور میڈیسن کے شعبوں میں قومی سطح پر نمایاں حیثیت رکھنے والے افراد کے لئے بھی مسلمان ہونے کی شرط ختم کر دی گئی ہے۔ نیز یہ کہ کلاز (سی) کے تحت مسلمانوں میں سے، جن لوگوں کو نامزد کرنا ہے ان میں سے دو کا خاتون ہونا لازمی ہے اور نامزد کئے جانے والے ممبران میں سے دو ممبران کا غیر مسلم ہونا ضروری ہے۔

تبصرہ: اتر پردیش، کیرل، کرناٹک، تمل ناڈو میں قانونی طور سے یہ لازم کیا گیا ہے کہ ہندو مذہبی

تبصرہ: درحقیقت وقف جائدادیں مسلم جائدادیں ہیں۔ ان پر مسلمانوں کا ہی کنٹرول ہونا چاہئے۔ چنانچہ وقف اثاثوں کے انتظام کا نظام مسلمانوں کے کنٹرول میں ہو، حکومت کے کنٹرول میں نہ ہو۔ یہ ترمیم لازمی طور سے خارج کئے جانے لائق ہے۔

اسی طرح، سیکشن ۱ کے کلاز (۲) میں ہے: (a) ”کوئی بھی شخص، کسی بھی منقولہ یا غیر منقولہ جائداد کا“ کے الفاظ کی جگہ، ”کوئی بھی شخص جو کم سے کم پانچ سال سے اسلام پر عامل ہو، کسی بھی منقولہ یا غیر منقولہ جائداد کا، جس کا وہ مالک ہو“ الفاظ استعمال کئے جائیں گے۔

تبصرہ: ”کم سے کم پانچ سال سے اسلام پر عامل ہو“ کے الفاظ استعمال کرنا مسلمانوں کی توہین ہے۔

سینئر وقف کاؤنسل میں نامناسب تبدیلی کی تجویز: وقف قانون ۱۹۹۵ (ترمیم شدہ ۲۰۱۳) کی رو سے اس قانون کے سیکشن ۹ کے بموجب سینئر وقف کاؤنسل ۱۳ ممبران پر مشتمل ہے، جس میں ایک ممبر غیر مسلم برادریوں میں سے ہو سکتا ہے۔ اس طرح وقف کاؤنسل میں غیر مسلم ممبر ہونے کی گنجائش صرف ۷ فیصد ہے۔ لیکن پارلیمنٹ میں پیش کئے گئے وقف بل ۲۰۲۳ میں اس سیکشن کے اندر یہ ترمیم تجویز کی گئی ہے کہ سینئر وقف کاؤنسل ۲۳ ممبروں پر مشتمل ہوگی، جس میں ۱۳ ممبران غیر مسلم برادریوں میں سے ہو سکتے ہیں۔ اس طرح وقف کاؤنسل میں غیر مسلم ممبران کی گنجائش ۵۶ فیصد تک بڑھادی گئی ہے۔

سیکشن ۹ کے بموجب موجودہ قانون کی رو سے سینئر وقف کاؤنسل کا چیئرمین وقف محکمہ کا انچارج وزیر ہوگا (ہوگی)۔ اور مرکزی حکومت مسلمانوں میں سے مندرجہ ذیل کو نامزد کرے گی:

(۱) تین افراد قومی اہمیت والی ملک گیر سطح کی مسلم تنظیموں میں سے لئے جائیں گے۔

(۲) چار افراد ایڈمنسٹریشن یا مینجمنٹ، فائنانشیل

والے ہوں گے۔ اسی طرح وقف جائدادوں کا انتظام بھی مسلمانوں کے ذریعے ہی ہونا ضروری ہے۔ لہذا سیکشن ۱۳ میں تجویز کی گئی یہ ترمیمات مسلمانوں کے لئے قابل قبول نہیں ہیں۔

سیکشن ۱ میں وقف کی اصطلاح کو تبدیل کرنا: موجودہ قانون میں سیکشن ۱ کی رو سے وقف جائدادوں کے لئے ”وقف“ کی اصطلاح استعمال ہوتی ہے۔ لیکن پارلیمنٹ میں پیش کئے گئے وقف بل ۲۰۲۳ میں یہ ترمیم تجویز کی گئی ہے کہ ”وقف“ کی جگہ ”یونیٹڈ وقف مینجمنٹ، ایمپاورمنٹ، ایڈیٹیشن اور ڈیولپمنٹ“ استعمال کیا جائے گا۔ اس تبدیلی سے ”وقف“ کی اہمیت کم ہو جاتی ہے۔ لہذا یہ تجویز خارج کی جائے۔ اسی طرح ”گورنمنٹ پراپرٹی“ کی اصطلاح استعمال کرتے ہوئے اس کی تعریف یہ کی گئی ہے کہ اس کا مطلب ہے ”کسی گورنمنٹ آرگنائزیشن کے پاس موجود منقولہ یا غیر منقولہ جائداد یا اس کا کوئی حصہ“۔ درحقیقت وقف جائدادوں کی ایک بڑی تعداد حکومت کے قبضے اور استعمال میں ہے۔ اس کی تفصیلات جسٹس سپریم کورٹ میں دی گئی ہیں۔ اس بل میں ضلع کلکٹر اور ریاستی حکومت کو یہ اختیار تجویز کیا گیا ہے کہ وہ ایسی وقف جائدادوں کو ”گورنمنٹ پراپرٹی“ قرار دے سکتے ہیں۔ یہ تجویز حکومت کے قبضے میں موجود وقف جائدادوں کو وقف ملکیت سے نکال کر حکومت کی ملکیت میں دئے جانے کا راستہ کھولتی ہے۔ اس لئے اسے یکسر خارج کیا جانا چاہئے۔ اسی طرح سیکشن ۱ میں کلاز (K) کے بعد (Ka) کے تحت ”پورٹل اینڈ ڈیٹا بیس“ کی اصطلاح استعمال کی گئی ہے، جس کا مطلب ہے وقف اثاثوں کے انتظام کا نظام یا کوئی اور نظام، جو مرکزی حکومت وقف اور وقف بورڈ کے رجسٹریشن، اکاؤنٹس، آڈٹ اور کوئی بھی دیگر تفصیل کے لئے وضع کرے، جیسا کہ مرکزی حکومت کی طرف سے تجویز کیا جائے۔

کے مسلمان ہونے کا التزام ہے۔ اس سیکشن میں مندرجہ ذیل التزامات ہیں:

(۱) کسی ریاست اور قومی راجدھانی خطہ (دہلی) کا وقف بورڈ مندرجہ ذیل پر مشتمل ہوگا:

(الف) ایک چیئر پرسن؛ (ب) ایک یا دو (دو سے زیادہ نہیں) ممبران جنہیں ریاستی حکومت درست سمجھے، مندرجہ ذیل انتخابی حلقوں سے منتخب کئے جائیں گے:

(۱) ریاست کے مسلم ممبران پارلیمنٹ

(۲) ریاستی قانونی ساز اسمبلی کے مسلم ممبران

(۳) متعلقہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بار کاؤنسل کے مسلم ممبران؛ اس شرط کے ساتھ کہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بار کاؤنسل میں اگر کوئی مسلم ممبر نہ ہو تو ریاستی حکومت یا قومی خطہ کی انتظامیہ متعلقہ ریاست یا خطہ کے کسی بھی سینئر مسلم وکیل کو نامزد کر سکتی ہے اور

(۴) ایک لاکھ یا اس سے زائد آمدنی والے اوقاف کے متولیان۔ (شق ۴ کے ساتھ دو وضاحتیں بھی ہیں:

(۱) شبہات کو رفع کرنے کے لئے یہاں واضح کیا گیا ہے کہ سب کلاز (۱) اور سب کلاز (۲) میں ذکر کئے گئے زمروں میں سے لئے جانے والے افراد ہر زمرے کے لئے تشکیل دئے جانے والے حلقہ انتخاب سے منتخب کئے جائیں گے۔

(۲) شبہ کو رفع کرنے کے لئے یہ بھی واضح کیا گیا ہے کہ وقف بورڈ کی رکنیت والے مسلم ممبر آف پارلیمنٹ یا ممبر آف اسمبلی کی وقف بورڈ کی رکنیت ان کے ممبر آف پارلیمنٹ یا ممبر آف اسمبلی نہ رہنے پر ختم ہو جائے گی اور اس زمرے سے وقف بورڈ ممبر کی سیٹ اسی تاریخ سے خالی سمجھی جائے گی، جس تاریخ سے ان کی پارلیمنٹ یا اسمبلی کی رکنیت ختم ہوئی ہوگی۔

(ج) مسلمانوں میں سے کوئی ایک ایسا شخص، جو ٹاؤن پلاننگ، برنس مینجمنٹ، سوشل ورک، فائننس یا ریونیو، ایگریکلچر اور ڈیولپمنٹ کے میدان میں پیشہ دارانہ تجربہ رکھتا ہو، جسے ریاستی حکومت نامزد کرے گی؛

(د) مسلمانوں میں سے سنی اور شیعہ دینیات کے تسلیم شدہ اسکالروں میں سے ایک ایک فرد، جنہیں ریاستی حکومت نامزد کرے گی؛

(ہ) ریاستی حکومت کا کوئی مسلم افسر، جو ریاستی حکومت میں جوائنٹ سکریٹری سے کم رتبہ کا نہ ہو، جسے ریاستی حکومت نامزد کرے گی۔

سیکشن ۱۳ کے ان التزامات کے ساتھ مندرجہ ذیل شرائط جوڑی گئی ہیں:

مرکزی حکومت یا ریاستی حکومت کا کوئی وزیر وقف بورڈ کا ممبر منتخب یا نامزد نہیں کیا جائے گا؛ مرکزی خطہ ہونے کی صورت میں بورڈ پانچ ممبروں سے کم اور سات ممبروں سے زائد پر مشتمل نہیں ہوگا، جنہیں مرکزی حکومت کلاز (بی) کے سب کلاز (۱) تا (۴) میں یا سب سیکشن (ایک) میں کلاز (سی) تا (ای) میں مختص کئے گئے زمروں میں سے نامزد کرے گی؛ بورڈ میں مقرر کئے گئے ممبران سے کم سے کم دو خواتین ہوں گی؛ ہر ایسے معاملے میں جہاں متولیوں کا نظام موجود ہو، ایک متولی وقف بورڈ کا ممبر ہوگا۔

موجودہ وقف قانون میں سیکشن ۱۳ کے ان التزامات کے بالمقابل مجوزہ وقف قانون ۲۰۲۳ میں یہ التزام کیا گیا ہے کہ

(۱) کسی ریاست یا قومی راجدھانی خطہ دہلی کا وقف بورڈ زیادہ سے زیادہ ۱۱ افراد (گیارہ سے زیادہ نہیں) پر مشتمل ہوگا، جنہیں ریاستی حکومت نامزد کرے گی (منتخب نہیں ہوں گے) اور جس میں مندرجہ ذیل عہدے داران ہوں گے:

(الف) چیئر پرسن؛ (ب) (۱) ریاست، یا قومی خطہ دہلی کا ایک ممبر پارلیمنٹ؛ (۲) ایک ممبر اسمبلی (اس میں مسلمان کی شرط نہیں ہے)۔

(ج) مسلمانوں میں سے مندرجہ ذیل ممبران: (۱) ایک لاکھ یا اس سے زائد کی سالانہ آمدنی رکھنے والے وقف کا کوئی ایک متولی؛

(۲) اسلامی دینیات کا کوئی ایک نمایاں اسکالر؛

(۳) دو یا اس سے زیادہ منتخب ممبر میونسپلٹی یا پنچایت؛ اس شرط کے ساتھ کہ (۱) تا (۳) سب کلاز میں بیان کردہ زمروں میں سے کسی میں بھی اگر کوئی مسلم ممبر موجود نہ ہو تو سب کلاز (۳) میں اضافی ممبران نامزد کئے جاسکتے ہیں؛

(د) دو یا ایسے افراد، جو برنس مینجمنٹ، سوشل ورک، فائننس یا ریونیو، ایگریکلچر اور ڈیولپمنٹ کے شعبوں میں پیشہ دارانہ مہارت رکھتے ہوں۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں)

(ہ) ریاستی حکومت کا ایک افسر، جو ریاستی حکومت میں جوائنٹ سکریٹری سے کم رتبہ کا نہ ہو۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں)

(و) ایک فرد جو متعلقہ ریاست یا مرکزی خطہ کی بار کاؤنسل کا ممبر ہو۔ (مسلمان ہونے کی شرط نہیں) ان التزامات کو ان شرائط سے مشروط کیا گیا ہے کہ (۱) کلاز (سی) (ج) کے تحت نامزد کئے گئے ممبروں میں سے دو خواتین ہوں گی؛

(۲) بورڈ کے نامزد کل ممبران میں سے دو ممبران غیر مسلم ہوں گے؛

(۳) بورڈ میں کم سے کم ایک ایک ممبر شیعہ، سنی اور مسلم برادریوں میں یہ سماندہ طبقات میں سے ہوگا؛

(۴) وقف بورڈ میں ایک ایک ممبر بوہرہ اور آفاغانی فرقوں میں سے بھی ہوگا اگر ریاست یا مرکزی خطہ میں ان کے فنکشنل اوقاف ہوں؛

تبصرہ: وقف بورڈ میں ممبران کے لئے انتخاب کے التزام کو ریاستی حکومت کے ذریعے نامزدگی کے التزام سے نہیں بدلا جانا چاہئے۔ نیز یہ کہ اتر پردیش، کیرلا، کرناٹک، تمل ناڈو وغیرہ میں ایسے قوانین بنے ہوئے ہیں، جن میں اس بات کو لازم کیا گیا ہے کہ ہندو مذہبی جائیدادوں کے انتظام و انصرام کے معاملات دیکھنے والے افسران لازمی طور سے ہندو دھرم کو ماننے

## تلك الايام نندو لها بين الناس



یہ دنیا اللہ تبارک و تعالیٰ نے بنائی ہے اور اس کا نکتہ کا سارا نظام عدل پر، حکمت پر اور امن پر قائم کیا گیا ہے۔ اللہ کی کائنات میں ہر چیز متناسب، موزوں اور باہمی طور سے مربوط ہے۔ لیکن زمین پر جس انسان کو بطور خلیفہ بسایا گیا ہے اس کی فطرت میں اللہ تعالیٰ نے بے اعتدالی، تضاد اور حرص و ہوس رکھی ہے۔ البتہ انسان کو اعتدال، انصاف اور امن پر قائم رہنے کے لئے اللہ تعالیٰ نے اپنے انبیاء اور کتابوں کے ذریعے وہ اصول زندگی دئے ہیں جنہیں اللہ کا دین کہا جاتا ہے۔ اللہ کے دین کا نام اسلام ہے کیوں کہ اس میں امن و سلامتی مضمّن ہے اور یہ زمین پر انسانی زندگی کو کائنات کے فطری طریقے سے ہم آہنگ کر کے پر امن زندگی کو یقینی بناتا ہے۔ چنانچہ ایک پر امن دنیا کی خواہش اسلامی اصولوں کو اپنانا کر اور نافذ کر کے ہی پوری ہو سکتی ہے۔ لیکن اللہ تعالیٰ نے انسانوں کی خواہش امن و فلاح کو پرکھنے کے لئے انہیں آزاد چھوڑا ہے تاکہ یہ ثابت ہو جائے کہ کون اس خواہش میں صادق و مخلص ہے اور کون نفسانی خواہشات اور قومی و گروہی مصیبتوں کا اسیر ہے۔

انسان کی اس آزادی کی وجہ سے دنیا کی تقدیر اللہ تعالیٰ نے یہ بنائی ہے کہ اس میں کبھی حقیقی اور پائیدار امن قائم نہیں ہو سکتا۔ انسانوں کی اکثریت اگرچہ امن و امان کو پسند کرتی اور اس کی خواہش ظاہر کرتی ہے لیکن اپنی نفسانی خواہشات اور مصیبتوں کو اوپر رکھنے کی وجہ سے امن و سلامتی کے اصولوں کو عملاً اپنانے اور عمل برتنے سے گریزاں رہتی ہے۔ چنانچہ یہ دنیا حقیقی مستقل اور پائیدار امن قائم رہنے کی جگہ نہیں ہے۔ یہ کھٹکھٹ اور ٹکراؤ کی رزم گاہ ہے۔ اس میں حق اور باطل مستقل ایک دوسرے سے برسر پیکار رہتے ہیں۔ اللہ تعالیٰ اس دنیا میں شروع سے ہی کبھی کسی کو کبھی کسی کو ٹکن اور اقتدار دیتے رہے ہیں اور جس کو بھی یہ موقع ملتا ہے اس کا یہ امتحان ہوتا ہے کہ وہ انصاف اور امن کو قائم کرتا ہے یا نہیں۔ اکثر لوگ اپنے اس امتحان میں ناکام ہوتے ہیں، اور جب ان کا وجود دنیا کے لئے مصیبت بن جاتا ہے تو اللہ تعالیٰ انہیں تاریخ کے کوڑے دان میں پھینک دیتے ہیں اور ان کا نتیجہ ناکامی اپنے پاس محفوظ کر لیتے ہیں۔ اس کے لئے اللہ تعالیٰ کی سنت یہ ہے کہ وہ ”بعض کے ذریعے بعض کو دفع کرتے ہیں“ (۲۵۲:۲) اور اسی لئے اللہ تعالیٰ نے فرمایا ہے کہ وتلك الايام نندو لها بين الناس: اور یہ ایام ہیں جنہیں ہم لوگوں کے درمیان اوتلتے بدلتے رہتے ہیں (۱۳۰:۳)۔ اللہ تعالیٰ کی یہ سنت ازل سے جاری ہے اور اب تک جاری رہے گی۔

اسی سنت اللہ کی وجہ سے آج دنیا میں وہ امت بد حال، مقہور اور مظلوم بنی ہوئی ہے جسے اللہ تعالیٰ نے دین اسلام کا امانت دار اور وارث بنایا ہے۔ یہ امت دنیا میں اسلام کے اصولوں کو نافذ کرنے اور برتنے کے لئے تشکیل دی گئی تھی اور دنیا کی باگ ڈور اس کے ہاتھوں میں دی گئی تھی۔ لیکن اہل اقتدار نے اسلام کے اصولوں سے روگردانی کر کے نفس پرستی اور گروہی مصیبت کو اپنے اوپر حاوی کیا اور اقتدار کو امانت کے طور پر برتنے کے بجائے اسے اپنا حق ملکیت سمجھ لیا، جس کی وجہ سے یہ امت شروع میں کمزور ہوئی اور پھر زمین کا تمکن و اقتدار امت کے ہاتھ سے نکل کر سلطانوں اور خاندانوں کے ہاتھوں میں رہا اور آخر کار ان کے بھی ہاتھوں سے نکل کر ان لوگوں کے ہاتھوں میں آیا، جو اللہ کی ہدایت کو سر سے سے تسلیم ہی نہیں کرتے تھے اور اپنے انسانی جذباتوں اور قوت عقل کے ذریعے سے دنیا کو امن و انصاف اور ترقی و فلاح کا گہوارہ بنانے کے دعوے دار تھے۔ لیکن ہدایت الہی کے ان منکر انسانوں کا نظریہ فلاح شروع سے ہی تضاد اور نفاق پر مبنی رہا ہے۔ کمزور اور غیر ترقی یافتہ قوموں کو نظام بنانے اور ان کا استحصال کرنے کی روایت بھی اس گروہ سے وابستہ ہے اور دولت و وسائل کی غیر منصفانہ تقسیم نیز باختیار لوگوں کے ذریعے بے اختیار لوگوں کی لوٹ کھسوٹ بھی اس کا ایک مستقل طریقہ ہے۔ ہدایت الہی کے منکر اس گروہ کے حکمکن و اقتدار کے تحت اگرچہ انسانی زندگی مادی اور عقلی اعتبار سے بہت آگے بڑھی ہے لیکن امن و انصاف کے بنیادی اصولوں کی پامالی اور روحانی و اخلاقی اعتبار سے انتہائی پستی کی حالت میں پہنچ چکی ہے۔

چنانچہ دنیا ایک بار پھر ایک بنیادی تبدیلی کی ضرورت مند ہے اور اللہ کی سنت و مشیت بھی تبدیلی کی پابند ہے۔ لہذا اللہ کے دین کی امانت و اراستہ کی ذمہ داری ہے کہ وہ خود کو اس کا اہل بنائے کہ اللہ تعالیٰ اسے انسانی زندگی کی تعمیر اللہ کی دی گئی ہدایت کے مطابق کرنے کا پھر سے موقع دے اور دنیا میں حقیقی امن و انصاف کا دور پھر سے شروع ہو۔

### شعر حکمت

غلامی میں نہ کام آتی ہیں شمشیریں نندتہ بیریں  
جو ہو ذوق یقین پیدا تو کوٹ جاتی ہیں زنجیریں  
(ذکر علامہ اقبال)

زکوٰۃ فاؤنڈیشن آف انڈیا کا سہ ماہی مجلہ

# زکوٰۃ انڈیا

## Zakat India

Quarterly Bulletin of Zakat Foundation of India

اکتوبر تا دسمبر ۲۰۲۲ء شمارہ نمبر ۵۶

CHIEF EDITOR	چیف ایڈیٹر
Dr. Syed Zafar Mahmood	ڈاکٹر سید ظفر محمود
ADVISORY COUNCIL	مجلس مشاورت
Prof. Abdul Haque	پروفیسر عبدالحق
Siraj Hussain	سراج حسین
S.M. Shakil	ایس ایم شکیل
Irfan Baig	عرفان بیگ
Mumtaz Najmi	ممتاز نجمی
Mufti Dr. M.Adil Jamal	مفتی ڈاکٹر عادل جمال
Anisur Rahman	انیس الرحمن
Qayamuddin	قیام الدین
Imtiaz Siddiqui	امتیاز صدیقی
Kamal Akhtar	کمال اختر
Shabaha Hussain	شبابت حسین
Prof. A.Q. Ansari	پروفیسر ایس۔ اے۔ اے۔ انصاری

EDITOR	ایڈیٹر
Adeel Akhtar	عدیل اختر

Address for Correspondence

## Zakat India

A-11, Khajoori Road, Jogabai Extension  
Bata House, Jamia Nagar  
New Delhi - 110025, PH. 011-26982781  
E-mail : info@zakatindia.org  
Website : www.zakatindia.org  
Mobila : 99810140615

